



**Совещание высокого уровня по национальной политике в  
отношении засухи (СВУНПЗ)**

**МЦКЖ, Женева**

**11-15 марта 2013 г.**

**Программный документ: Национальная политика по борьбе с засухой**

**Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе  
с опустыниванием (КБООН)**

**Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО)**

**Всемирная Метеорологическая Организация (ВМО)**

**февраль 2012 г.**

## **Программный документ**

### **Национальная политика по борьбе с засухой**

Признавая, что человечество страдает от засух со времени своего появления;

Отмечая, что засуха, будучи бедствием, представляет собой проблему, которая до сих пор не решена, что было подтверждено последствиями засухи в районе Африканского Рога (2011 г.) и в Сахеле (2012 г.);

Отмечая далее, что засухи вызывают серьезные последствия в виде гибели людей и, во все в большей степени, в плане краткосрочных и долгосрочных экономических потерь;

Отмечая также, что изменение климата может повлиять на распространение засух и, возможно, привести к увеличению частоты и интенсивности экстремальных явлений, тем самым, еще больше повышая опасность гибели людей и экономических потерь;

Напоминая, что последние исследования показывают, что засуха повышает вероятность межобщинных столкновений, возникновения гражданских войн или даже войн между странами;

Принимая во внимание, что эти человеческие страдания возможно в значительной степени предотвратить путем проведения соответствующей политики;

В настоящем документе излагаются цели и основные элементы национальной политики по борьбе с засухой (НПБЗ);

Следует отметить, что такая НПБЗ может дополнять другие национальные и международные проекты, такие как: национальные планы действий по КБО, программы по уменьшению опасности бедствий, национальные стратегии и планы по адаптации к изменению климата, а также стратегии, практические действия и планы комплексного сохранения почвенных и водных ресурсов, и тем самым будет способствовать повышению продовольственной безопасности, снижению уязвимости бедных слоев населения и стимулированию экономического роста.

#### **Цели национальной политики по борьбе с засухой (НПБЗ)**

Главной темой НПЗ является «Содействие национальной политике в отношении засухи для уменьшения уязвимости общества от засух».

Для НПБЗ следует установить четкий набор принципов или оперативных руководящих принципов, регулирующих борьбу с засухами и их последствиями. Эта политика должна быть последовательной и справедливой для всех регионов, групп населения, и секторов экономики и находиться в соответствии с целями устойчивого развития.

Национальная политика по борьбе с засухой может быть сосредоточена вокруг пяти целей:

1) Упреждающие меры по смягчению последствий и планированию, управление рисками, информационно-просветительская деятельность и рациональное управление ресурсами в качестве ключевых элементов эффективной национальной политики в отношении засухи.

- 2) Укрепление сотрудничества в целях расширения национальных/региональных/глобальных сетей наблюдений и систем предоставления информации для улучшения общественного восприятия и повышения готовности к засухе.
- 3) Включение всеобъемлющих государственных и частных страховых и финансовых стратегий в планы обеспечения готовности к засухе.
- 4) Признание чрезвычайной помощи в качестве «страховочной сетки» на основании рационального управления природными ресурсами и самопомощи на различных уровнях управления.
- 5) Координация программ по проблеме засух и других соответствующих мер реагирования эффективным, действенным и ориентированным на потребителя способом.

### **Основные элементы НПБЗ включают следующее:**

#### **а) Содействие стандартным подходам к оценке уязвимости и воздействия**

- Понимание природных процессов и человеческой деятельности, которые обуславливают уязвимость и жизнестойкость общин, и как эти знания будут интегрированы для информационной обоснованности целей уменьшения опасности и управления.
  - Устранить пробелы в знаниях, методологиях и типах информации, которые препятствуют эффективному применению этих методик. Основной целью является оказание помощи пострадавшему населению.
  - Работа с общинами, сталкивающимися с опасными явлениями, в целях регулирования условий их окружающей среды более ответственно и справедливо в долгосрочной перспективе путем присоединения к глобальной структуре, которая поддерживает обоснованные, ответственные, систематические меры по улучшению локальных условий в уязвимых регионах.
  - Поощрение государственных учреждений и организаций как общественных, так и частных, оказывать поддержку, обеспечивать стимулы, координировать данные и содействие принятию решений, и узаконить эффективные подходы к расширению возможностей и повышению готовности.
- Характеристика воздействий засухи и осуществление картирования уязвимости с надлежащим учетом подвергающихся опасности групп и общин.
- Укрепление межсекторальной координации оценки уязвимости в отношении засухи и ее последствий и партнерских отношений между государством, научными кругами и частным сектором для проведения оценок воздействий.
- Разработка критериев для оценки степени влияния засухи и факторов уязвимости, а также выбор высокоэффективных мер по смягчению последствий.

#### **б) Ввод в действие эффективных систем мониторинга засухи и систем заблаговременных предупреждений о ней**

- Создание и обеспечение функционирования всеобъемлющей и эффективной интегрированной системы мониторинга засухи на национальном уровне.
- Оценка адекватности сетей, в частности, метеорологических, гидрологических и экологических сетей для обеспечения мониторинга засухи и качества данных.

- Изучение существующих механизмов и процедур сбора и анализа данных, а также обеспечение координации между многими ведомствами и министерствами на различных административных уровнях.
- Разработка эффективных конечных видов продукции, информации и средств поддержки принятия решений и обеспечения их своевременного предоставления конечным пользователям.
- Разработка информационных систем заблаговременных предупреждений, которые включают предупреждения о потенциальном воздействии на средства к существованию, и повышение их эффективности.
- Систематизированные наблюдения за локальными воздействиями засухи в режиме реального времени и их регистрация.
  - Измерение и контроль качества данных;
  - Обеспечение того, чтобы информационные системы заблаговременных предупреждений о засухе (СЗП) охватывали местные общины (и могли быть использованы ими).
- Развитие необходимых тесных связей между деятельностью по заблаговременному предупреждению и операциями по оказанию помощи и реагированию.

### **с) Повышение готовности и мер по смягчению последствий**

- Разработка, тестирование и совершенствование методологий и оценка прогресса в области снижения уязвимости и повышения потенциала общин — например, учет факторов риска засухи, экономическая эффективность методологий и исследований, а также воздействие на население явлений с катастрофическими последствиями.
- Осуществление поддержки пострадавшего населения со стороны правительств и учреждений, создание стимулов и легитимизация успешных подходов к наращиванию потенциала и активизации деятельности на локальном уровне.
- Разработка мер по смягчению последствий в различных временных масштабах.
  - Использование зарегистрированных данных о воздействии засухи для разработки вероятностных оценок риска засухи, а также содействие упреждающему планированию и учету факторов риска засухи.
  - Оценка способности фермеров воспринимать и использовать информацию.
- Разработка мер реагирования на засуху, которые подкрепляют концепцию менеджмента риска в качестве ключевого элемента национальной политики в отношении засухи, содействуя при этом охране окружающей среды.
- Определение стимулирующих факторов, которые могли бы быть созданы для уязвимых секторов/групп в целях ускорения принятия мер на основе управления рисками в поддержку национальной политики в области засухи.
- Расширение научно-исследовательских работ в целях содействия устойчивому развитию и повышению устойчивости общин к засухе.

**d) Реализация мер по реагированию на чрезвычайные ситуации и оказанию помощи, которые подкрепляют цели национальной политики в отношении засухи**

- Определение мер по реагированию на чрезвычайные ситуации, которые позволят уменьшить воздействие засухи уже в наше время и в то же время понизят степень уязвимости при их наступлении в будущем
- Обеспечение своевременного предоставления помощи пострадавшим общинам/секторам
- Координирование действий по оказанию помощи с мерами по обеспечению готовности к засухе и смягчению ее последствий

**С помощью чего (каким образом)**

- a) выявление факторов риска заинтересованными сторонами и принятие мер по смягчению последствий
  - b) сбор и анализ информации
  - c) оценка рисков на основе фактических данных и определение приоритетности мер по смягчению последствий
  - d) определение институциональных слабых мест и механизмов
  - e) Стратегия – системы для увязки мер с существующими компонентами политики и институтами
-