

国家干旱政策高级别会议（HMNDP）

宣言草案

（宣言开篇）

开篇部分 1：作为参加于 2013 年 3 月 11-15 日在日内瓦召开的国家干旱政策高级别会议（HMNDP）的国家和政府首脑、部长、代表团团长和专家，我们：

（序言部分）

问题的迫切性

序言部分 1：承认干旱是自然现象，自从有人类以来干旱已给人类造成了苦难，而且由于气候变化干旱正在加重；

序言部分 2：注意到干旱、土地退化和荒漠化（DLDD）之间的相互关联性，并注意到在许多国家，特别是在发展中和最不发达国家干旱、土地退化和荒漠化具有高影响，还注意到干旱带来的悲惨后果，特别是在非洲；

序言部分 3：承认联合国机构，特别是联合国防治荒漠化公约根据其职责、条款和原则，特别是根据公约第 2 和第 3 部分为协助抵御干旱和荒漠化所发挥的作用；

序言部分 4：观察到干旱在人民生命损失、粮食不安全、自然资源退化、对环境的动物种群和植物种群的负面影响后果、贫穷和社会不稳定方面具有重大影响，并观察到在一些经济部门（特别包括农业、畜牧业、渔业、供水、工业、能源生产、以及旅游业）有着日益切身的短期和长期经济损失。

序言部分 5：关注到，气候变率和变化的影响以及可能会改变干旱形势，干旱的频率、程度和持续时间可能增加，从而进一步增加社会、经济和环境等方面的损失风险；

序言部分 6：强调，应对气候变化有助于减轻干旱的加剧，并需要按照“联合国气候变化框架公约”的原则和规定采取行动；

序言部分 7：注意到，荒漠化、土地退化和干旱是全球性挑战，给各国特别是发展中国家的可持续发展带来严重挑战；

序言部分 8：确认，世界上许多国家都没有制定充足的合理抗旱管理和主动干旱防御政策，而且需要加强旨在支持所有国家、尤其是发展中国家在管理干旱和建立恢复能力方面的国际合作，同时确认，所有国家将继续采取被动、危机管理的模式应对干旱；

序言部分 9：同时认识到各国迫切需要有效地管理干旱，同时更好地应对其环境、经济和社会影响；

序言部分 10：认识到为了更好地应对干旱，各国需要理解改进风险管理战略、制定降低干旱风险的防备计划。

干旱监测和早期预警系统领域的科学进步

序言部分 11: *认识到*在各国政府建立的干旱监测和早期预警和信息系统以及当地只是和传统做法的利用上取得的进展能够促进提高社会的恢复力，提高规划和投资决策的可靠程度，包括减轻干旱影响的后果；

序言部分 12: *认识到*在季节至年际乃至多代际气候预测方面的科学进步为不断发展用于支持改进干旱管理的新工具、新服务提供了更多的机会。

开展脆弱性和影响评估的需要

序言部分 13: *注意到*迫切需要跨部门协调开展干旱脆弱性和干旱管理的评估。

开展快速救援和响应的需要

序言部分 14: *注意到*需要确定应急措施以降低当前干旱的影响，同时降低未来出现干旱的脆弱性，救灾必须针对受影响的社区和社会经济部门并及时开展。

序言部分 15: *还注意到*出于长期抗灾的目的，有必要在干旱救灾措施与防灾、减灾和适应行动之间建立协同关系。

制定有效干旱政策的需要

序言部分 16: *回顾到*在“联合国可持续发展大会”（里约+20）的成果文件中关于显著提高各级酌情实施“水资源综合管理”的承诺。

序言部分 17: *回顾到*UNCCD旨在促进可持续发展，还呼吁建立有效的政策以防治土地退化和荒漠化，以及减轻干旱的影响。

序言部分 18: *还回顾到*UNCCD第十次缔约方大会呼吁建立关于干旱的宣传政策框架，以推动建立国家干旱管理政策。

序言部分 19: *回顾到*各国政府决定建立全球气候服务框架（GFCS），加强基于科学的气候预测和服务的制作、提供、交付和使用。

（执行部分）

执行部分 1: *鼓励*世界各国政府制定和实施国家干旱管理政策，同时要符合其国家发展法律、条件、能力和目标，*特别是在*下文的指导下：

- 制定积极的干旱影响减缓、预防和规划措施，开展风险管理，促进科学、适当技术和创新，开展公共宣传和资源管理，这些均应成为有效国家干旱政策的关键要素。
- 促进进一步协作，提高地方/国家/区域/全球观测网络和提供系统的质量，
- 提高公众对干旱的认识与备灾。
- 酌情考虑在各国的法律框架，经济手段和金融战略中，将降低风险、风险分担和风险转移的工具纳入干旱管理计划。

- 在健全的自然资源管理基础上，建立应急救援和适当管理层面的自助。
- 将干旱、管理计划与地方/国家发展政策挂钩。

执行部分 2. 敦促世界气象组织、“防治荒漠化公约”（UNCCD）和联合国粮食和农业组织（FAO）、联合国其他相关机构、计划和条约，以及其他有关各方，协助各国政府，特别是发展中国家，制定“国家干旱管理政策”及其实施；

执行部分 3. 敦促发达国家按照“防治荒漠化公约”的原则和规定，利用朝着全面开发和实施“国家干旱管理政策”的实施手段，帮助发展中国家，特别是最不发达国家；

执行部分 4: 鼓励进行国际合作，包括南北合作，在适当的情况下辅以南南合作，以促进发展中国家的干旱政策；

执行部分 5: 邀请 WMO、UNCCD 和 FAO 更新其科学和政策文件，把 HMNDP 的建议纳入其中，并分发给各国政府，以供其在定稿之前审阅，并协助各国政府制定和实施“国家干旱管理策略”。
